

**UCHWAŁA Nr XXIII. .2026
RADY GMINY ZŁOTÓW
z dnia 29 stycznia 2026 r.**

**w sprawie uchwalenia gminnego programu osłonowego dotyczącego realizacji usług
opiekuńczych poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość”
w ramach Programu Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
„Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, z późn. zm.), art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214, z późn. zm.), Rada Gminy Złotów **uchwala, co następuje:**

§ 1. W ramach Programu Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026, uchwała się gminny program osłonowy dotyczący realizacji usług opiekuńczych poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość”, który stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Złotów.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



Ministerstwo Rodziny,
Pracy i Polityki Społecznej



Program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026

*Załącznik do Uchwały Nr. .2026
Rady Gminy Złotów z dnia
29 stycznia 2026 r.*

PROGRAM OSŁONOWY

*dotyczący realizacji usług opiekuńczych poprzez dostęp
do tzw. „opieki na odległość” w ramach Programu
„Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026*

STYCZEŃ 2026

Wprowadzenie

Gmina Złotów, kierując się troską o godność i bezpieczeństwo swoich najstarszych mieszkańców, wdraża nowoczesny standard wsparcia osób w jesieni życia. Program osłonowy stanowi kontynuację i rozwój działań Gminy Złotów w obszarze nowoczesnej polityki senioralnej. Program jest bezpośrednio skorelowany z Programem Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026 - (Moduł II) i ma na celu zapewnienie mieszkańcom Gminy Złotów w wieku 60+ dostępu do tzw. „opieki na odległość”.

Program osłonowy stanowi odpowiedź na wyzwania demograficzne oraz wyraz solidarności międzypokoleniowej. Misją programu jest stworzenie „cyfrowego pancerza ochronnego”, który pozwoli seniorom na bezpieczne i samodzielne życie w ich własnych domach, przy jednoczesnym zapewnieniu im stałego kontaktu z profesjonalnym zapleczem medycznym. Wdrażany system opiera się na zaawansowanej technologii, która przesuwa granice bezpieczeństwa z prostego powiadamiania o zdarzeniach na aktywny monitoring parametrów życiowych (puls i saturacja). Gmina Złotów, jako realizator programu przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Złotowie, stawia na profesjonalizm medyczny oraz przeciwdziałanie izolacji społecznej osób starszych, budując system wsparcia dostępny 24 godziny na dobę, 7 dni w tygodniu - jednocześnie łącząc wsparcie społeczne z nowoczesną technologią medyczną.

Realizacja Programu w 2026 roku pozwoli na utrwalenie wysokich standardów opieki, które Gmina Złotów wypracowała w latach ubiegłych. Dzięki wykorzystaniu twardych danych z raportów operacyjnych oraz ścisłej współpracy Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Złotowie z centrum monitoringu medycznego, projekt ten staje się fundamentem bezpieczeństwa lokalnej społeczności.

Przystąpienie do kolejnej edycji programu podniesie jakość życia seniorów, dając rodzinom opiekunów faktycznych niezbędne poczucie spokoju. Gmina Złotów udowadnia tym samym, że nowoczesna technologia w służbie pomocy społecznej jest najskuteczniejszym narzędziem ochrony zdrowia i życia jej mieszkańców.

Podstawa prawna

Niniejszy program osłonowy stanowi realizację zadań własnych Gminy Złotów w obszarze pomocy społecznej, zgodnie z art. 17 ust. 2 pkt 4 ustawy o pomocy społecznej. Jego ustanowienie jest niezbędnym warunkiem formalnym pozyskania środków z rządowego Programu Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026. Głównym instrumentem wsparcia jest system opieki na odległość, który odpowiada na zdiagnozowane potrzeby seniorów, gwarantując im wyższy standard bezpieczeństwa i wsparcie w samodzielnym funkcjonowaniu w ich środowisku domowym.

Cel programu

Nadrzędnym celem programu jest optymalizacja poziomu bezpieczeństwa oraz dobrostanu mieszkańców Gminy Złotów, którzy ukończyli 60. rok życia. Działania koncentrują się na osobach dotkniętych deficytami w obszarze samodzielności psychofizycznej, wynikającymi z postępującego procesu starzenia się lub pogorszenia stanu zdrowia. Program dedykowany jest w szczególności seniorom prowadzącym samodzielne gospodarstwa domowe oraz tym, których sieć wsparcia rodzinnego jest niewystarczająca do zapewnienia adekwatnej opieki w środowisku zamieszkania.

W oparciu o analizę funkcjonowania ubiegłych edycji programu oraz rzetelną ocenę efektów uzyskanych przez Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Złotowie, zasadne jest utrzymanie ciągłości wsparcia usług teleopieki w ramach Modułu II na rok 2026. Implementacja ta bazuje na wypracowanych standardach opieki oraz pozytywnej weryfikacji narzędzi teleopiekuńczych, które w sposób wymierny podnoszą poziom bezpieczeństwa beneficjentów programu

Kluczowym instrumentem wsparcia pozostaje system opieki na odległość, oparty na inteligentnych opaskach bezpieczeństwa. Rozwiązanie to integruje:

- *Monitoring parametrów życiowych w czasie rzeczywistym.*
- *Nowoczesne kanały komunikacji cyfrowej (teleopieka).*
- *Wsparcie dedykowanego centrum monitoringu, co stanowi kluczowy element przeciwdziałania skutkom zdarzeń nagłych.*

Realizacja programu w 2026 roku wpisuje się w długofalową strategię polityki społecznej gminy, realizując zadania w zakresie:

- *Ewolucji systemowego wsparcia dla grupy wiekowej 60+, dostosowanego do dynamiki zmian demograficznych.*
- *Zapewnienia powszechności dostępu do specjalistycznych usług socjalnych oraz nowoczesnych form asystencji.*
- *Budowania poczucia bezpieczeństwa socjalnego i zdrowotnego seniorów w ich naturalnym ekosystemie domowym.*
- *Stymulowania partycypacji społecznej oraz zapobiegania wykluczeniu i marginalizacji osób starszych.*

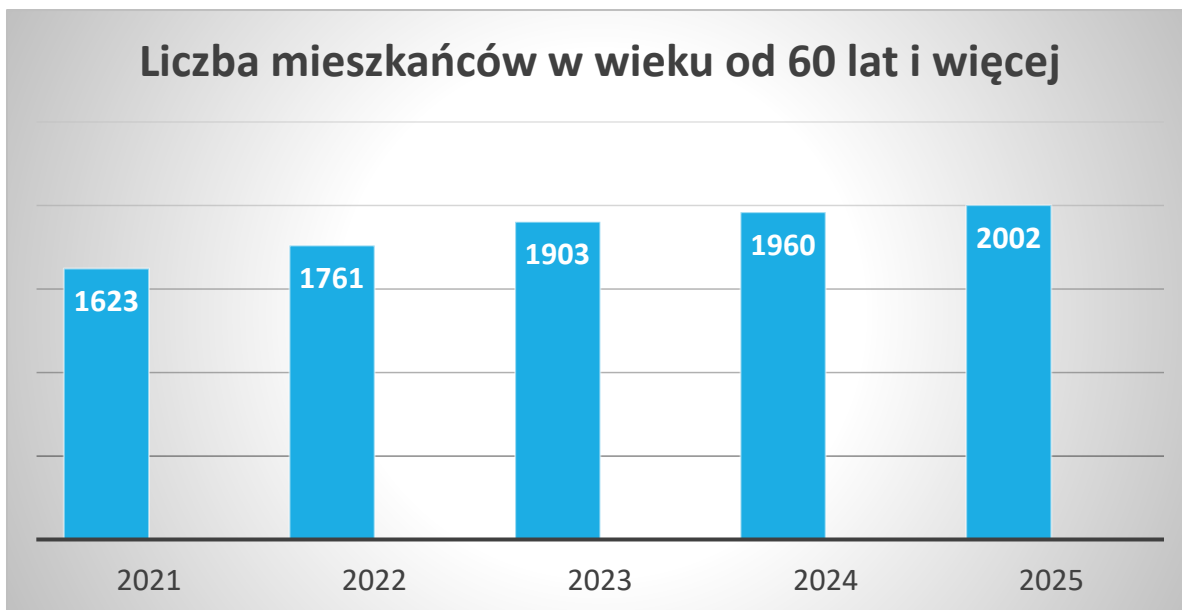
Diagnoza

Niniejszy program stanowi bezpośrednią odpowiedź na paradygmat współczesnych wyzwań demograficznych, definiowanych jako proces progresywnego starzenia się społeczeństwa. Wpisuje się on w ramy lokalnej polityki senioralnej Gminy Złotów, będąc wyrazem instytucjonalnej troski o dobrostan osób dotkniętych deficytami samodzielności wynikającymi z zaawansowanego wieku oraz uwarunkowań klinicznych.

Ograniczona autonomia funkcjonalna seniorów bezpośrednio zwiększa ich podatność na zagrożenia socjalne oraz postępujące osamotnienie. Zjawiska te potęguje model samotnego prowadzenia gospodarstwa domowego lub zamieszkiwanie z osobami bliskimi, które z różnych przyczyn nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia. W tym świetle priorytetem staje się wdrożenie mechanizmów niwelujących te negatywne procesy i zapobiegających ich dalszej eskalacji.

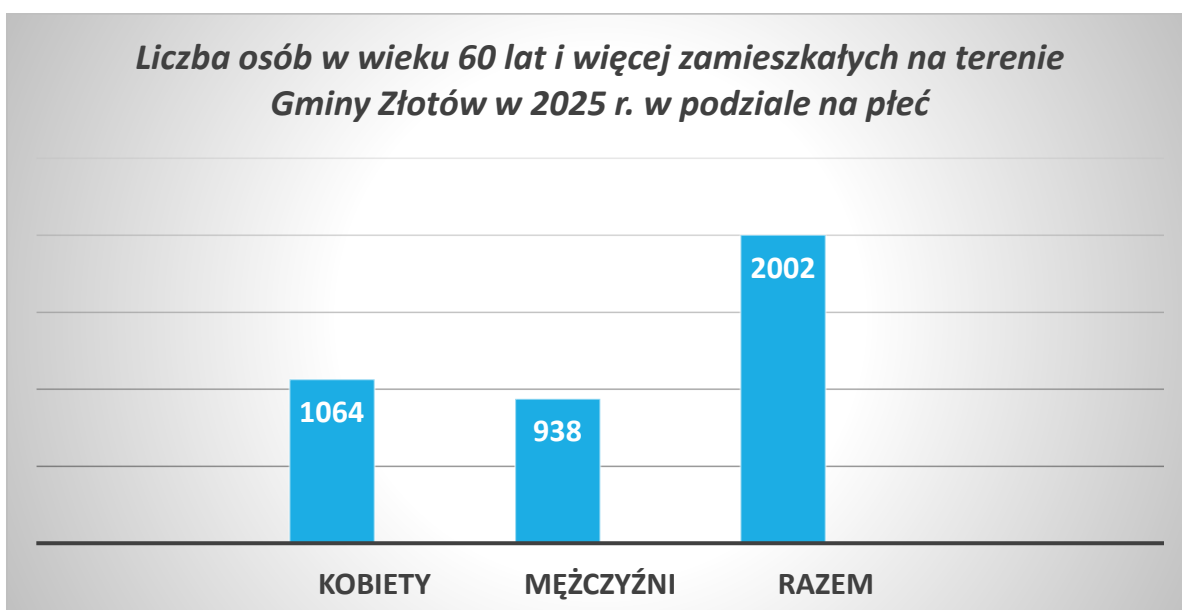
Obserwowana na przestrzeni ostatnich lat tendencja wzrostowa udziału osób starszych w strukturze demograficznej gminy wymusza reorientację dotychczasowych działań pomocowych w stronę rozwiązań technologicznych - które pozwolą na szybszą reakcję i lepszą ochronę seniorów w ich domach.

Poniższy wykres prezentuje strukturę ilościową mieszkańców Gminy Złotów w wieku 60+ w latach 2021–2025 - stanowiącą podstawę do wdrożenia programu.



Źródło: Dane statystyczne Urzędu Gminy Złotów

Realizacja programu osłonowego wymaga szczególnej identyfikacji grupy docelowej zamieszkującej Gminę Złotów. Kluczowym wskaźnikiem pozwalającym na efektywne zaplanowanie działań wspierających oraz oszacowanie niezbędnych środków finansowych jest struktura płci mieszkańców w wieku 60+. Zróżnicowanie potrzeb opiekuńczych i socjalnych ze względu na płeć determinuje kierunki wsparcia, w szczególności w zakresie zwiększenia bezpieczeństwa oraz samodzielności osób starszych w ich miejscu zamieszkania.



Źródło: Dane statystyczne Urzędu Gminy Złotów

Program „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026 wdraża najnowocześniejsze osiągnięcia cyfrowe, które pozwalają skuteczniej monitorować bezpieczeństwo i stan zdrowia osób starszych. System „opieki na odległość” nie tylko chroni zdrowie seniorów, ale zwiększa ich poczucie bezpieczeństwa- stwarzając możliwość czerpania przyjemności z uroków dnia codziennego.

Mechanizm działania opaski bezpieczeństwa opiera się na bezpośredniej integracji z profesjonalnym centrum teleopieki:

1. Sygnatury alarmowe: w sytuacji kryzysowej lub nagłej dekompensacji stanu zdrowia, aktywacja przycisku alarmowego inicjuje natychmiastowe połączenie z operatorem.
2. Triada decyzyjna: wykwalifikowany dyspozytor (ratownik medyczny, pielęgniarka lub opiekun medyczny) dokonuje gradacji zdarzenia i desygnuje adekwatną formę pomocy:
 - *Wsparcie emocjonalne i psychologiczne.*
 - *Uruchomienie lokalnych sieci wsparcia (rodzina, sąsiedzi, opiekunowie środowiskowi).*
 - *Interwencję systemowych służb ratunkowych (Zespoły Ratownictwa Medycznego).*

Realizator programu

Funkcję realizatora programu sprawuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Złotowie, do którego zadań należy bezpośrednie zarządzanie programem oraz jego kompleksowe wdrażanie w obrębie Gminy Złotów. Efektywność programu wspierana jest poprzez elastyczną współpracę z innymi podmiotami (Centrum tetelopieki), których kompetencje i zasoby są niezbędne dla rzetelnej realizacji założeń polityki senioralnej.

Adresaci programu

Struktura odbiorców programu „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026 została podzielona na dwa poziomy, co pozwala na skuteczne dotarcie z pomocą do najbardziej potrzebujących mieszkańców:

- 1. Adresaci bezpośredni - instytucje:**

na poziomie organizacyjnym program skierowany jest do wszystkich gmin w Polsce (miejskich, wiejskich oraz miejsko-wiejskich), które jako lokalni gospodarze odpowiadają za realizację polityki społecznej i wsparcie swoich mieszkańców.

2. Adresaci pośredni – mieszkańcy Gminy Złotów:

pośrednimi adresatami programu są osoby w wieku 60 lat i więcej, mające problemy z samodzielnym funkcjonowaniem ze względu na stan zdrowia, prowadzące samodzielne gospodarstwa domowe lub mieszkające z osobami bliskimi, które nie są w stanie zapewnić im wystarczającego wsparcia.

Finansowanie programu

Realizacja programu opiera się na łącznym wykorzystaniu środków rządowych oraz zasobów własnych Gminy Złotów. Program jest współfinansowany z dotacji budżetu państwa, pozyskanej w ramach ogólnopolskiego Programu Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026.

Struktura finansowania wydatków kwalifikowalnych przedstawia się następująco:

- **Wkład własny Gminy Złotów:**

Zabezpieczony w wysokości **nie mniejszej niż 20%** całkowitych kosztów realizacji zadania.

- **Dotacja z budżetu państwa:**

Pozyskana w wysokości **do 80%** kosztów niezbędnych do wykonania programu.

Środki te zostaną przeznaczone na utrzymanie systemu opieki na odległość oraz obsługę technologiczną opasek bezpieczeństwa, co gwarantuje seniorom bezpłatny dostęp do oferowanych usług.

Realizacja wsparcia w ramach Modułu II

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Złotowie dokonuje bieżącej weryfikacji zapotrzebowania na usługi opieki na odległość wśród mieszkańców gminy Złotów powyżej 60. roku życia. Proces wdrażania wsparcia realizowany jest w następujący sposób:

1. Wykorzystanie zasobów własnych:

w pierwszej kolejności, zgodnie z obowiązującymi przepisami, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Złotowie dysponuje posiadanymi urządzeniami w postaci „opaski bezpieczeństwa”, które objęte są ważną gwarancją producenta.

2. Dopuszaenie i zakup uslug:

w przypadku braku wystarczajacej liczby urzadzzen, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Złotowie dokona zakupu dodatkowych opasek bezpieczeństwa w ilości odpowiadajacej zgłoszonym potrzebom.

3. Zapewnienie obsługi systemu:

równolegle z udostępnieniem sprzętu, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Złotowie zapewnia ciągłość monitoringu poprzez wykupienie profesjonalnej usługi teleopieki u wybranego, certyfikowanego operatora.

Całość działań prowadzona jest z dbałością o najwyższe standardy bezpieczeństwa danych oraz zgodnie z aktualnymi wymogami prawnymi w zakresie zamówień publicznych i polityki społecznej.

Monitoring i sprawozdawczość

Prawidłowość realizacji programu podlega systematycznej kontroli oraz procesowi raportowania, zgodnie z wytycznymi organu dotującego. Nadzór nad przebiegiem działań prowadzony jest w następujący sposób:

1. Sprawozdawczość cykliczna:

z wykonania założeń programu sporządzane są okresowe raporty, które przekazuje się drogą elektroniczną za pośrednictwem Centralnej Aplikacji Statystycznej (CAS).

2. Koordynacja i weryfikacja:

proces sprawozdawczy nadzorowany jest przez Wielkopolski Urząd Wojewódzki w Poznaniu, który dokonuje merytorycznej oceny postępów w realizacji zadania.

3. Rozliczenie końcowe:

przedkładane sprawozdania stanowią kluczowy element rozliczenia dotacji przyznanej w ramach Programu Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026.

Dzięki bieżącemu monitorowaniu wskaźników, Gmina Złotów zapewnia pełną transparentność wydatkowania środków oraz możliwość bieżącej optymalizacji usług świadczonych na rzecz seniorów.

UZASADNIENIE

do Uchwały Nr XXIII. .2026 Rady Gminy Złotów z dnia 29 stycznia 2026 roku w sprawie uchwalenia gminnego programu osłonowego dotyczącego realizacji usług opiekuńczych poprzez dostęp do tzw. „opieki na odległość” w ramach Programu Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026

Przedłożony program osłonowy stanowi wyraz kontynuacji aktywnej polityki społecznej Gminy Złotów, zorientowanej na wsparcie mieszkańców w wieku senioralnym. Program Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej „Korpus Wsparcia Seniorów” na rok 2026 jest kluczowym elementem systemowej strategii państwa, mającej na celu poprawę jakości życia oraz bezpieczeństwa osób starszych. Opiera się na dwóch Modułach, z których każdy odpowiada na inne sfery potrzeb:

- **Moduł I** koncentruje się na wsparciu sąsiedzim, ułatwiając seniorom zaspokajanie podstawowych potrzeb życiowych oraz utrzymywanie relacji z otoczeniem.
- **Moduł II** – będący przedmiotem niniejszej uchwały – nakierowany jest na technologiczne wsparcie bezpieczeństwa w miejscu zamieszkania. Poprzez rozwój tzw. „opieki na odległość”, gminy uzyskują możliwość dofinansowania zakupu, dzierżawy oraz kosztów eksploatacji systemów teleopiekuńczych (opasek bezpieczeństwa). Moduł ten pozwala na efektywne wykorzystanie zasobów nabytych w poprzednich edycjach programu, zapewniając trwałość i stabilność opieki.

Zgodnie z wytycznymi ministerialnymi oraz wymogami formalnymi, przystąpienie gminy do realizacji założeń Programu „Korpus Wsparcia Seniorów” wymaga przyjęcia stosownego programu osłonowego. Implementacja teleopieki w Gminie Złotów znacząco minimalizuje ryzyko skutków zdarzeń nagłych i podnosi komfort funkcjonowania osób starszych. Tym samym przyjęcie programu osłonowego na rok 2026 jest w pełni uzasadnione.

W kwestii formalnej wskazano, iż niniejsza uchwała nie posiada charakteru aktu prawa miejscowego, lecz jest uchwałą o charakterze wewnętrznym, niezbędną do realizacji zadań z zakresu pomocy społecznej. W związku z powyższym, termin jej wejścia w życie został określony zgodnie z kompetencją Rady Gminy do swobodnego kształtowania daty obowiązywania aktów niebędących przepisami powszechnie obowiązującymi.

Mając na uwadze powyższe argumenty społeczne, demograficzne oraz formalno-prawne, podjęcie niniejszej uchwały jest w pełni zasadne i celowe.

Sporządziła: Joanna Wójtów-Gagatek.